



*Seminario Internacional sobre Gastos Tributarios:
Reduciendo Abusos y Mejorando la Efectividad
Washington D.C - 8 y 9 de Noviembre de 2010*

Gasto Tributario

Una experiencia a nivel Provincial:
El caso de Córdoba

*Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal
Cra. Mónica Zornberg*

La Provincia

Producto Bruto Geográfico

Pesos 78.564 millones

USD 19.890 millones

el 8,36% del PBI de Argentina
(Corriente – a Precios del Productor - 2008)

Presupuesto Provincial

Pesos 13.400 millones

USD 3.390 millones

el 17% del PBG Provincial
(Año 2010)

Stock de
Deuda Provincial

Pesos 9.600 millones

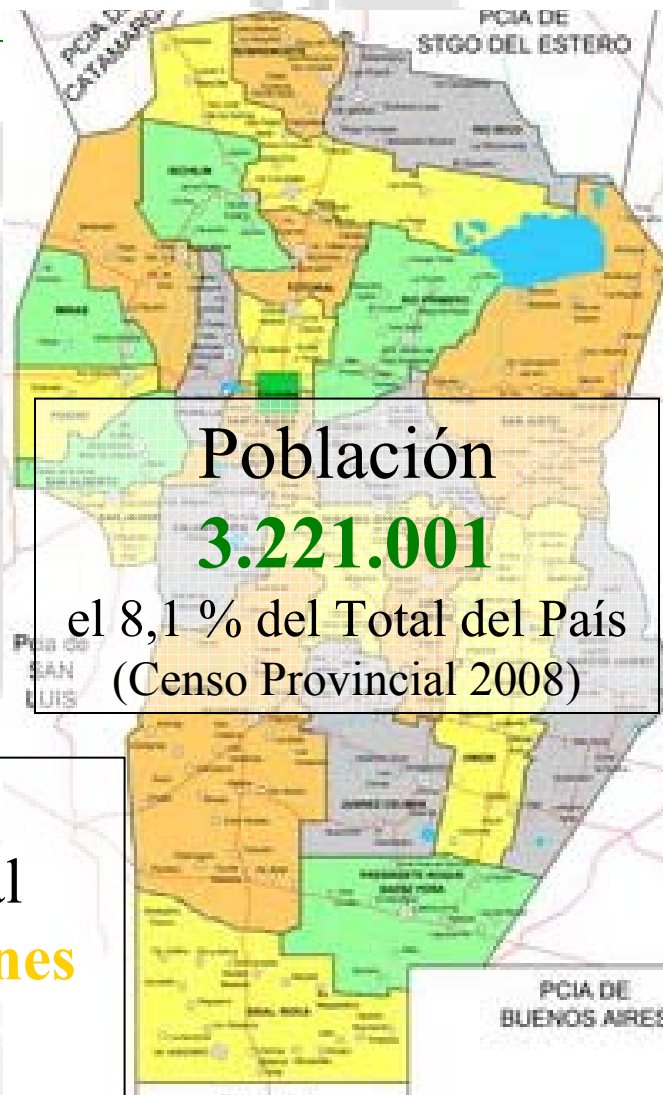
USD 2.430 millones

(Sep 2010)

Población

3.221.001

el 8,1 % del Total del País
(Censo Provincial 2008)

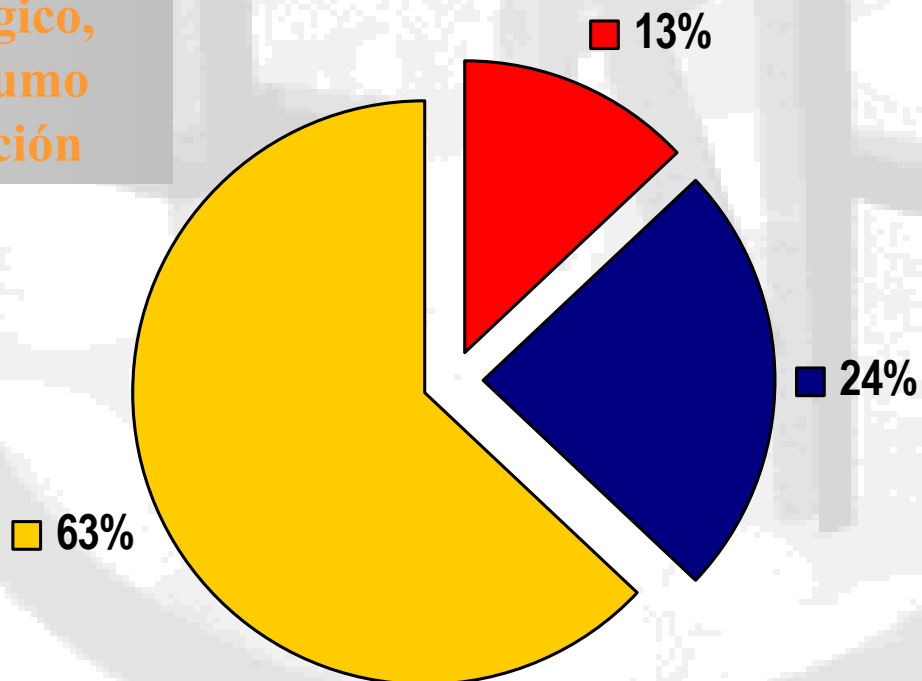


La Provincia

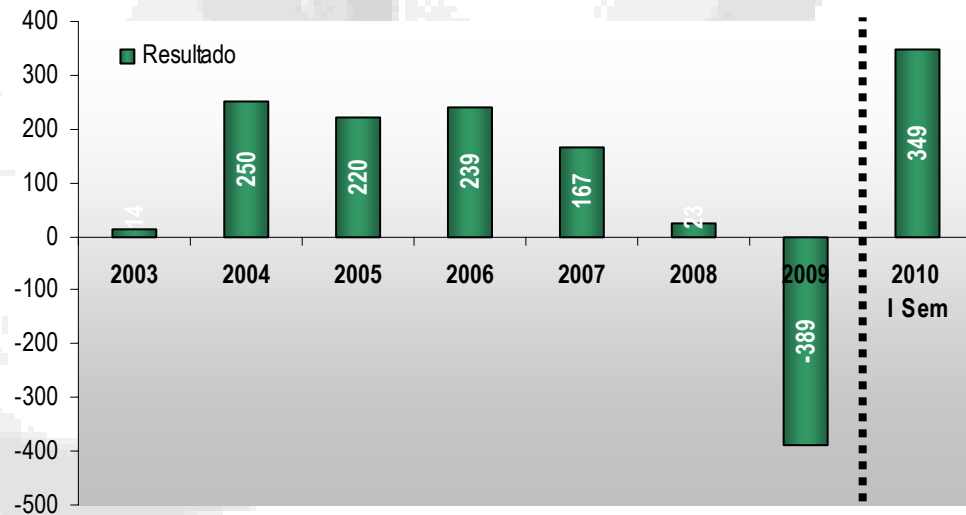
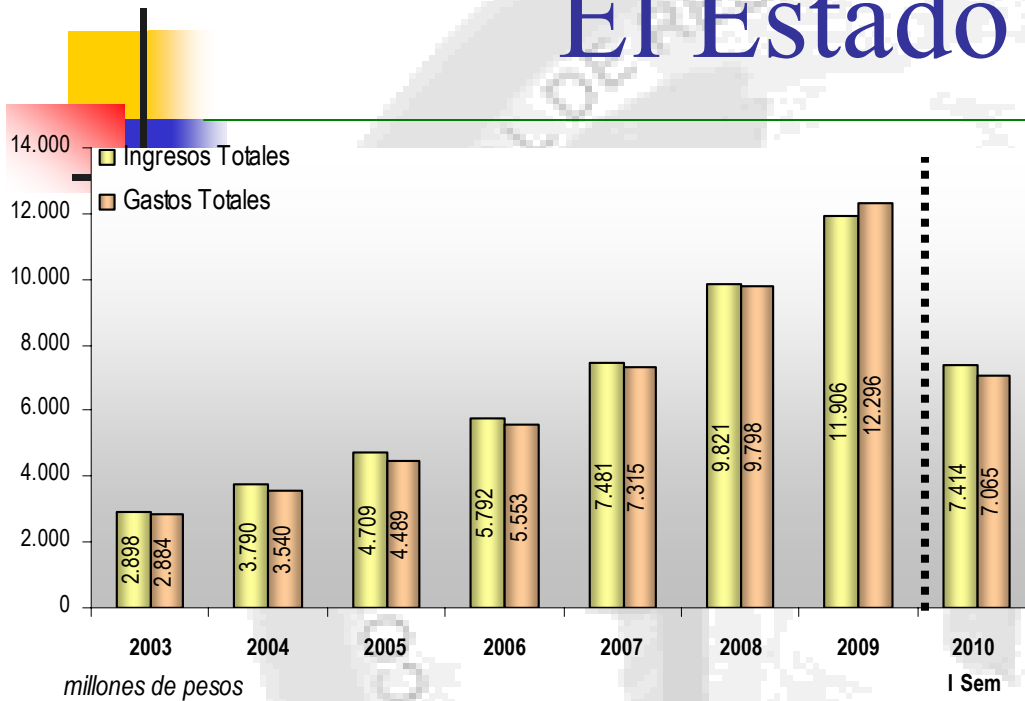
Sector Servicios:
Cluster tecnológico,
Turismo, Consumo
masivo, Educación

Sector Primario:
Principal Productor de
Soja y Maní

Sector Industrial:
Agroindustria,
Maquinaria
agrícola,
Automotriz



El Estado Provincial





Gasto Tributario

1. Marco Legal

2. Pasos Previos

3. Estructura Organizacional

4. Generación de la Información

5. Estimación del GT

6. Transparencia en la Gestión
Pública

7. Conclusiones



1. Marco Legal

Régimen Federal de Responsabilidad
Fiscal – Ley 25.917

Adhesión Provincial – Ley 9.237

Pautas
Cualitativas

Publicación de Información
Consolidación de todos los
Organismos

Estimación del Gasto Tributario

Pautas
Cuantitativas

Contención del Gasto
Presupuesto Equilibrado
Endeudamiento Sostenible



1. Marco Legal

Estimación del Gasto Tributario



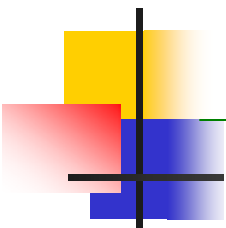
Ley de Presupuesto Provincial



El informe de Gasto Tributario se incluye en el Mensaje de Elevación
del Proyecto de Ley de Presupuesto

El mismo es de carácter **informativo**

2. Estructura Organizacional



Ministerio de Finanzas

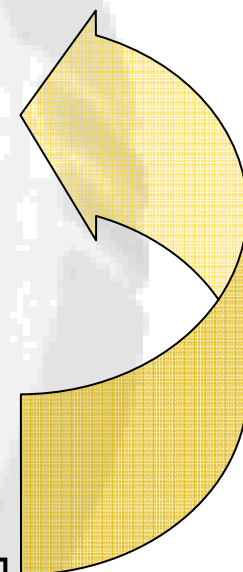
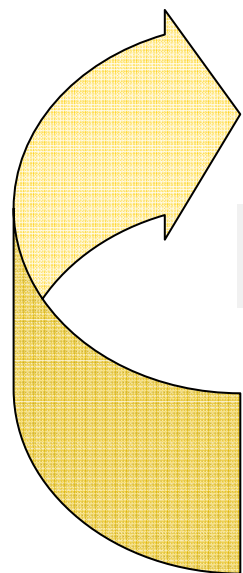
Dirección de Coordinación y
Programación Fiscal

*Coordinación del proceso de cálculo
y confección del Informe Anual*

Dirección Gral. de
Presupuesto e Inversión
Pública

Dirección General
de Rentas

Fuentes de Información



3. Pasos Previos a la implementación de la estimación de GT

✚ Participación en Jornadas de Capacitación sobre Gastos Tributarios

Elementos de análisis

✚ Guía de Trabajo sobre la metodología a aplicar

✚ Análisis de las fuentes de información como referencia - Benchmark

3. Pasos Previos a la implementación de la estimación de GT

Unificación Normativa

- ✚ Resolución 047/2001 que instruye sobre el Reordenamiento Normativo

- ✚ Normativa Única en Catastro (2004)

- ✚ Normativa Única en Rentas (2004)
de **1309** a **36** resoluciones

- ✚ Normativa Única en Registro de la Propiedad (2006)

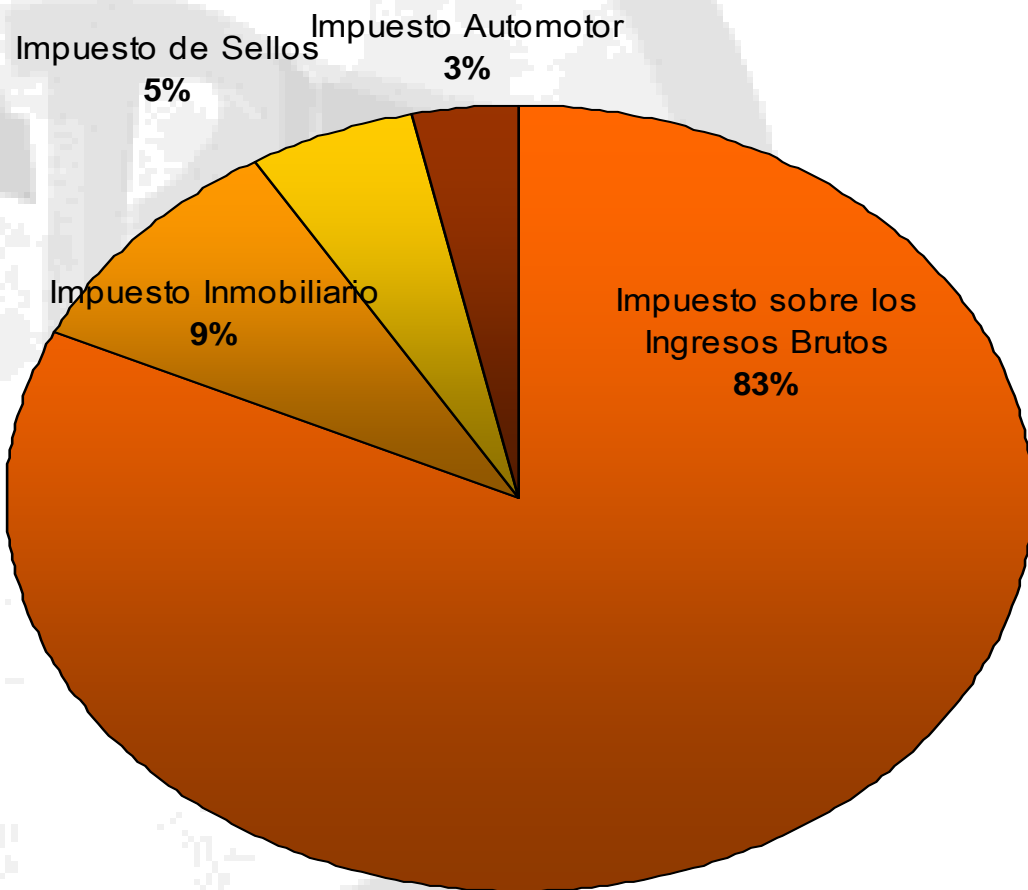
- ✚ Normativa Única en Secretaría de Administración Financiera (2007)

4. Generación de Información

Benchmark:

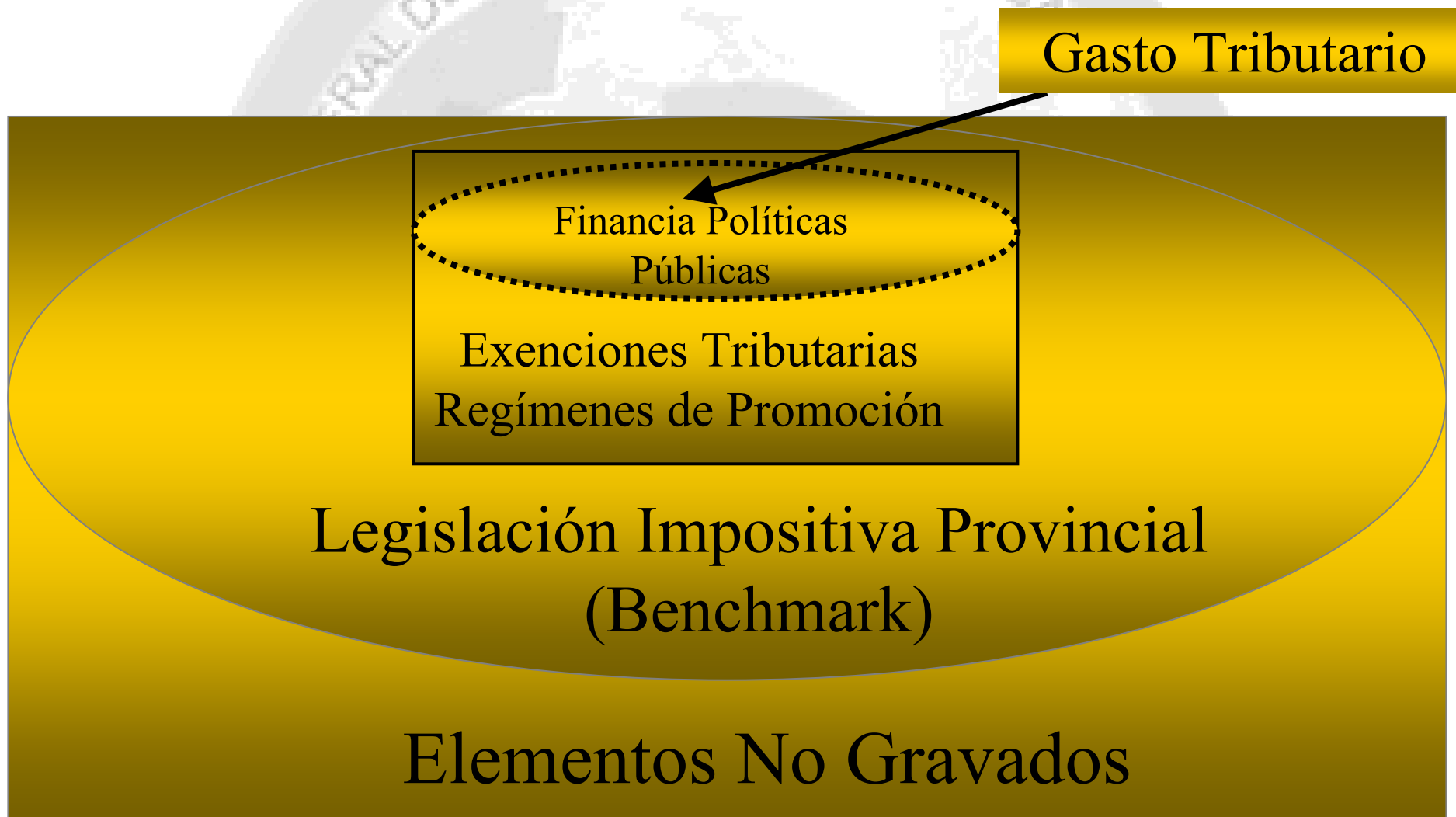
Legislación
Impositiva

Composición de
la Estructura
Tributaria
Provincial



Definición del Gasto Tributario

Diagrama aplicable a la Provincia de Córdoba





Elementos Básicos para la determinación del GT

Existencia de una Concesión respecto al Benchmark

Que dicha concesión **no sea** de carácter general

Que la misma financie una Política Pública

Método de Cálculo del GT

Conforme la Guía Metodológica a nivel nacional, se unificaron los criterios entre las jurisdicciones

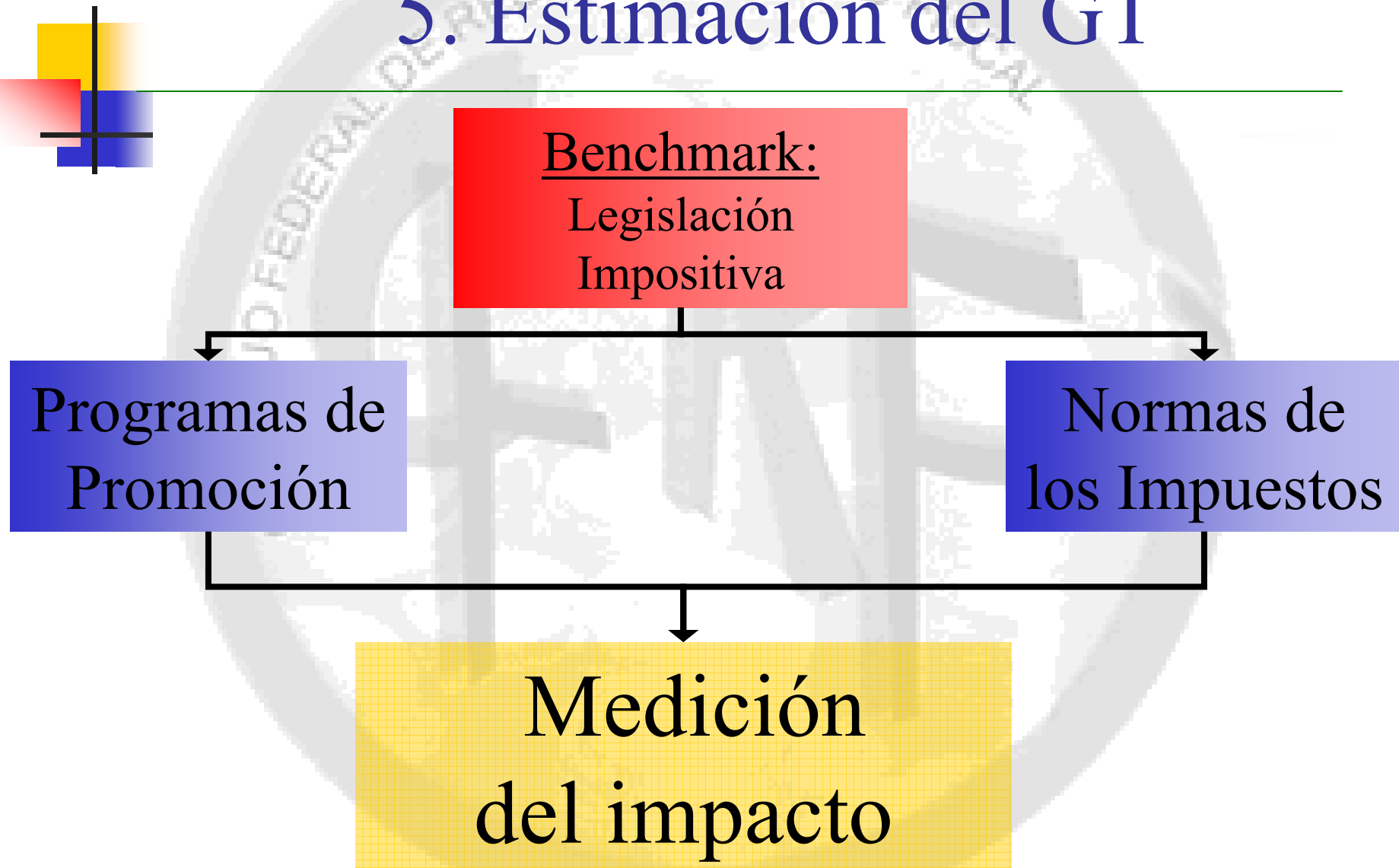


Benchmark: Enfoque legal. Se define GT cuando se observan desvíos respecto a lo establecido en la legislación

Horizonte Temporal: Largo plazo. Reducción de la recaudación en forma permanente

Método de Cálculo: Ex post o pérdida de recaudación. Se consideran valores mínimos de GT. No se sobreestiman ganancias de recaudación.

5. Estimación del GT



Programas de Promoción

5. Estimación del GT

I - Promoción y Desarrollo Industrial.

II - Promoción y Desarrollo Turístico.

III - Régimen Especial de protección y promoción laboral para las personas disminuidas.

IV - Call Center y Web Hosting.

V - Régimen de Conservación de Areas Naturales y Creación del Servicio Provincial de Areas Naturales. Inversiones para Bosques Cultivados.

VI - Emergencia Agropecuaria.

En Regímenes de Promoción Económica – Todos los Impuestos

	Estimación 2010
	millones de PESOS
TOTAL	55,20
I - Promoción y Desarrollo Industrial.	43,38
- Exención Impuesto sobre los Ingresos Brutos	41,73
- Exención Impuesto Inmobiliario	1,48
- Exención Impuesto Automotor	0,17
- Exención Impuesto a los Sellos	S/D
II - Promoción y Desarrollo Turístico.	4,80
- Exención Impuesto sobre los Ingresos Brutos	4,25
- Exención Impuesto Inmobiliario	0,55
III - Régimen Especial de protección y promoción laboral para las personas disminuidas.	0,16
- Exención Impuesto sobre los Ingresos Brutos	0,00
- Exención Impuesto Inmobiliario	0,15
IV - Call Center y Web Hosting.	3,43
- Exención Impuesto sobre los Ingresos Brutos	3,43
- Exención Impuesto Inmobiliario	0,00
- Exención Impuesto a los Sellos	S/D
V - Régimen de Conservación de Areas Naturales y Creación del Servicio Provincial de Areas Naturales. Inversiones para Bosques Cultivados.	0,10
- Exención Impuesto Inmobiliario	0,10
VI - Emergencia Agropecuaria.	3,31
- Exención Impuesto Inmobiliario	3,31



Impuesto Inmobiliario

Hecho Imponible: Inmuebles localizados en el territorio provincial

Base Imponible: Valuación fiscal según Catastro, actualizado por un coeficiente determinado en la Ley Impositiva Anual

Alícuotas: entre 0,48% y 1,32% en tramos crecientes

IMPUESTO	Estimación 2010	
	Millones de Pesos	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO INMOBILIARIO	27,98	7,598%
- En normas del impuesto	22,37	6,074%
- En regímenes de promoción económica	5,61	1,524%

No se consideran GT: Exenciones que respondan a razones generales y comunes de todos los fiscos y que no persigan una política determinada

En normas de los Impuestos - Inmobiliario

GASTO TRIBUTARIO	Estimación 2010	
	millones de PESOS	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO INMOBILIARIO	22,37	6,074%
- Exenciones Subjetivas	22,37	6,074%
Fundaciones, colegios o consejos profesionales, asociaciones civiles y mutualistas, etc.	6,24	1,694%
Unidad habitacional (propiedad única) de un jubilado, pensionado .	15,06	4,090%
Inmueble y baldío, propiedad única, cuya base imponible no supere el monto que establezca la Ley Impositiva Anual .	0,10	0,028%
Explotaciones se encuentren en procesos concursales, fallidos etc.	S/D	S/D
Categoría Social definida por la Dirección de Catastro o inmuebles pertenecientes a los sujetos beneficiados por el Decreto N° 1334/06-DoCOF Social	0,04	0,010%
Programa Tarifa Solidaria	0,91	0,248%
Inmuebles de los beneficiarios de la Pensión Héores de Malvinas	0,01	0,003%



Impuesto sobre los Ingresos Brutos

Hecho Imponible: Ejercicio de actividad en la provincia, en forma habitual y a título oneroso

Base Imponible: Monto total de los ingresos brutos por las actividades gravadas

Alícuotas: generales por actividad

IMPUESTO	Estimación 2010	
	Millones de Pesos	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO SOBRE LOS INGRESOS BRUTOS	251,37	7,886%
- En normas del impuesto	201,96	6,336%
- En regímenes de promoción económica	49,41	1,550%

No se considera GT: Ingresos no computables ni deducciones previstas en el Código Tributario. Diferenciación de alícuotas por estar establecidas en la LIA. Exenciones que respondan a razones generales y comunes de todos los fiscos y que no persigan una política determinada

En normas de los Impuestos – Ingresos Brutos

GASTO TRIBUTARIO	Estimación 2010	
	millones de PESOS	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO SOBRE LOS INGRESOS BRUTOS	201,96	6,336%
- Exenciones Subjetivas	S/D	S/D
Sociedades en Concurso o Quiebra	S/D	S/D
- Exenciones Objetivas	201,96	6,336%
Prestacion de Servicios Publicos en Zona Franca Córdoba	1,26	0,039%
Honorariosdel ejercicio de la actividad profesional con título universitario o terciario	78,27	2,456%
Comisiones de martilleros	0,18	0,006%
Prestación del servicio de taxi/remis/transporte escolar unipersonal	S/D	S/D
Prestación del servicio de remise de cargas unipersonal	S/D	S/D
Suministro de energía eléctrica al por mayor	78,37	2,459%
Producción de programas para ser emitidos por radio o televisión	2,56	0,080%
Prestación del servicio de transporte especial de personas	0,02	0,001%
Prestaciones de servicios básicos de energía eléctrica y Producción primaria, actividad industrial, construcción en el ámbito de la Zona Franca Córdoba	35,03	1,099%
Suministro de energía eléctrica a usuarios comprendidos en la categoría de Tarifa Social	S/D	S/D
Ingresos provenientes del derecho a acceso a bibliotecas y museos y exposiciones de arte .	S/D	S/D
Producción de espectáculos teatrales, composición y representación de obras teatrales y servicios conexos a la producción de espectáculos teatrales.	1,12	0,035%
Ingresos atribuibles a fiduciarios cuando posean la calidad de beneficiarios de fideicomisos constituidos	S/D	S/D
Actividades desarrolladas por los microemprendimientos nuevos comprendidos en el Programa Provincial de Promoción del Ministerio de Producción y Trabajo .	S/D	S/D
Actividades desarrolladas por agrupaciones de trabajadores continuadoras de empresas concursadas, fallidas.	S/D	S/D
Ingresos provenientes de la producción, diseño, desarrollo y elaboración de Software	5,14	0,161%



Impuesto Automotor

Hecho Imponible: Vehículos automotores radicados en la Provincia

Base Imponible: Valuación fiscal

Alícuotas: General de 1,5%, escalas y alícuotas conforme estructura del impuesto

IMPUESTO	Estimación 2010	
	Millones de Pesos	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO A LA PROPIEDAD AUTOMOTOR	0,45	0,344%
- En normas del impuesto	0,27	0,208%
- En regímenes de promoción económica	0,18	0,136%

No se considera GT: Diferenciación de escalas, alícuotas e importes mínimos establecidos en la LIA

En normas de los Impuestos - Automotor

GASTO TRIBUTARIO	Estimación 2010	
	millones de PESOS	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO A LA PROPIEDAD AUTOMOTOR	0,27	0,208%
- Exenciones Subjetivas	0,27	0,208%
Automotores de propiedad exclusiva de personas con dificultades físicas y/o psíquicas	0,23	0,180%
Cuerpos de Bomberos Voluntarios, organizaciones de ayuda a discapacitados e instituciones de beneficencia	0,04	0,028%
Explotaciones en procesos concursales, fallidos.	S/D	S/D



Impuesto de Sellos

Hecho Imponible: Actos, contratos en operaciones de carácter oneroso instrumentados realizados en la Provincia o que tengan efectos sobre ella

Base Imponible: Valor nominal expresado en los instrumentos gravados

Alícuotas: entre 0,5% y 1,8% según tipo de instrumento, o pagos fijos de entre \$5 y \$100

Cálculo: Al no contar con información sobre la celebración de los actos exentos, el cálculo del GT sobre este impuesto aún no es posible

No se considera GT: Diferencias de alícuotas o montos fijos establecidos en la LIA. Exenciones que no reflejen una política en particular.

En normas de los Impuestos - Sellos

GASTO TRIBUTARIO	Estimación 2010	
	millones de PESOS	% Recaudación Presupuestada
IMPUESTO DE SELLOS	<i>S/D</i>	<i>S/D</i>
- Exenciones	<i>S/D</i>	<i>S/D</i>
Cooperativas de Vivienda	<i>S/D</i>	<i>S/D</i>
Sociedades o empresas en concurso, quiebra.	<i>S/D</i>	<i>S/D</i>



6. Transparencia en la Gestión Pública

Acciones Desarrolladas

Unificación y Simplificación Normativa

Certificación de Normas de Calidad

Comité de Expertos – Análisis de la Deuda Pública

Incorporación de Nuevos Servicios Web

Publicación de Información

Incremento de servicios presenciales en el Interior -
Descentralización

Cálculo del Gasto Tributario



7. Conclusiones

Los avances en materia de **Gasto Tributario** nos permiten:

+ Dotar de
mayor transparencia
a la Gestión de
Gobierno

+ Generar
más información
para tomar
mejores decisiones



Muchas Gracias

Cra. Mónica Zornberg

Secretaria de Administración Financiera

Ministerio de Finanzas

Gobierno de la Provincia de Córdoba